



10699/2023/KHK



KUKHK-35221/DS/2022-8

Krajský úřad Královéhradeckého kraje

VÁŠ DOPIS ZN.:
ZE DNE: 06.10.2022
NAŠE ZNAČKA (č. j.): KUKHK-35221/DS/2022-8 (VA)

VYŘIZUJE: Ing. Jaroslav Vaňásek
ODBOR | ODDĚLENÍ: Odbor dopravy a silničního hospodářství
Oddělení silničního hospodářství
MOBIL: 602 663 814
E-MAIL: jvanasek@kr-kralovehradecky.cz

DATUM: 31.01.2023

Počet listů: 8
Počet příloh: 1 / listů:
Počet svazků: 0
Sp. znak, sk. režim: 280.4.1, V/10

V e ř e j n á v y h l á š k a

Opatření obecné povahy

Krajský úřad Královéhradeckého kraje, odbor dopravy a silničního hospodářství, jako věcně a místně příslušný správní orgán dle ustanovení § 124 odst. 4 písm. b) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon), na základě ust. § 77 odst. 1 písmene b) zákona, ust. 171 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen správní řád), k podnětu společnosti Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, Na Pankráci 56, 145 05 Praha, Správa Hradec Králové, Pouchovská 401, 503 41 Hradec Králové, kterého zastupuje společnost Dopravní značení Náchod s.r.o., IČO 27467040, Vysokov 181, 549 12 Vysokov, *o z n a m u j e*, že

stanoví

po projednání s Policií České republiky, Krajským ředitelstvím policie Královéhradeckého kraje, územním odborem Jičín, dopravním inspektorátem, ve smyslu ustanovení § 77 odst. 3 a 5 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, v platném znění a vyhlášky č. 294/2015 Sb., který vydal vyjádření č.j. KRPH-117816-4/ČJ-2022-050406 ze dne 9. listopadu 2022 a č.j. KRPH-2769-2/ČJ-2023-050406 ze dne 6. ledna 2023

místní úpravu provozu

v umístění svislého dopravního značení, vodorovného dopravního značení a dopravního zařízení na silnici I/16 v místě křižovatky silnic I/16 a II/501 „Na Špici“ k.ú. Dřevěnice, dále na silnici I/16 v přilehlém úseku, dle grafického znázornění v příloze,

za podmínek:

Dopravní značení provedte jako: stálé svislé dopravní značení, vodorovné dopravní značení, dopravní zařízení

Velikost dopravního značení: základní rozměrová řada

Provedení svislého dopravního značení: retroreflexní třída R 2

Provedení vodorovného dopravního značení: typ II

Platnost úpravy: TRVALE

Důvod: „Realizace svislého a vodorovného dopravního značení s doplněním jízdních pruhů v křižovatce silnic I/16 a II/501 Na Špici, Dřevěnice“ – zvýšení bezpečnosti silničního provozu

Osoba (organizace) odpovědná za řádné provedení úpravy:

Dopravní značení Náchod s.r.o., IČO 27467040, pan Petr Matyska, tel. 736 753 726

Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa Hradec Králové, IČO 65993390, pan Štěpán Prošvic – tel. 722 977 031 – po realizaci, resp. převzetí

Další podmínky pro osazení místní úpravy provozu:

- 1) **Svislé dopravní značení, vodorovné dopravní značení a dopravní zařízení bude provedeno dle grafického znázornění v příloze, které je nedílnou součástí tohoto stanovení, a podle slovního popisu uvedeného v tomto opatření obecné povahy.**
- 2) Dopravní značení musí být upevněno na kovových sloupcích nebo konstrukcích bílé barvy nebo s metalizovaným povrchem, případně na sloupech VO a nesmí zasahovat do průjezdního profilu pozemní komunikace.
- 3) V obci se dopravní značení umístí ve výšce min. 2,2 m, mimo obec min. 1,2 m nad úroveň vozovky. Vnitřní okraj značky bude 0,5 až 2,0 m od okraje vozovky nebo chodníku (u vozovek se zpevněnou krajnicí od vnějšího okraje zpevněné krajnice).
- 4) Viditelnost dopravního značení musí být mimo obec zajištěna ze vzdálenosti 100 m a v obci z 50 m.
- 5) Před instalací svislého dopravního značení musí být vytyčeny inženýrské sítě, tyto nesmějí být dotčeny.
- 6) Svým umístěním a barevným provedením musí dopravní značky odpovídat příloze vyhlášky č. 294/2015 Sb., ČSN EN 12899-1, ČSN 1436+A1, ČSN EN 1463-1, VL 6.1, VL 6.2, VL 6.3 a splňovat podmínky uvedené v publikacích TP 65 - Zásady pro dopravní značení na pozemních komunikacích, schválené MD ČR, pod č.j. 532/2013-120-STSP/1 ze dne 31.7.2013, s účinností od 1.8.2013 a TP 133 - Zásady pro vodorovné dopravní značení na pozemních komunikacích, schválené MD ČR, pod č.j. 538/2013-120-STSP/1 ze dne 31.7.2013, s účinností od 1.8.2013, vodorovné dopravní značení bude provedeno dle TP 70 a TP 133.

Odůvodnění:

Společnost Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, Na Pankráci 56, 145 05 Praha, Správa Hradec Králové, Pouchovská 401, 503 41 Hradec Králové, kterou zastupuje

společnost Dopravní značení Náchod s.r.o., IČO 27467040, Vysokov 181, 549 12 Vysokov, podala dne 06.10.2022 podnět ke Krajskému úřadu Královéhradeckého kraje, odboru dopravy a silničního hospodářství (dále i jen „správní orgán“), ke stanovení místní úpravy provozu na silnici I/16 v místě křižovatky silnic I/16 a II/501 „Na Špici“ k.ú. Dřevěnice, dále na silnici I/16 v přílehlém úseku, dle grafického znázornění v příloze podnětu.

Důvodem je dílo „Realizace svislého a vodorovného dopravního značení s doplněním jízdních pruhů v křižovatce silnic I/16 a II/501 Na Špici, Dřevěnice“ – zvýšení bezpečnosti silničního provozu.

Návrh dopravního značení a zařízení byl v rámci zpracování projektové dokumentace projednán s Policií České republiky, Krajským ředitelstvím policie Královéhradeckého kraje, územním odborem Jičín, dopravním inspektorátem (dále jen „Policie ČR“), ve smyslu ustanovení § 77 odst. 3 zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, v platném znění a vyhlášky č. 294/2015 Sb., který vydal stanovisko č.j. KRPH-117816-4/ČJ-2022-050406 ze dne 09.11.2022. Správní orgán se s tímto posouzením ztotožňuje.

Správní orgán podnět posoudil dle zákona a dle vyhlášky č. 294/2015 Sb., ve znění pozdějších předpisů a zpracoval návrh opatření obecné povahy - stanovení předmětné místní úpravy ve shora uvedeném znění.

Tento návrh opatření obecné povahy byl zveřejněn v souladu s ust. § 172 správního řádu.

Dne 23.12.2022 obdržel správní orgán podání spolku Spolek přátel dopravy, IČO 17402727, Urbánkova 3367/61, 143 00 Praha (dále i jen „podatel“) vztahující se k návrhu opatření obecné povahy - stanovení místní úpravy provozu č.j. KUKHK-35221/DS/2022-4 (VA) ze dne 14.11.2022 vydaného zdejším správním orgánem.

Odůvodnění realizace místní úpravy provozu

Primárním cílem předmětné místní úpravy provozu je zvýšení bezpečnosti silničního provozu zklidněním dopravy s doplněním levého odbočovacího pruhu a levého připojovacího pruhu na silnici I/16 v místě křižovatky silnic I/16 a II/501 ve stávajících stavebních poměrech. Dané místo je nehodovým úsekem s nejčastější příčinnou nehod nedání přednosti v jízdě ([Portál nehod - Mapa rizikových míst \(portalnehod.cz\)](https://portalnehod.cz)), předmětná místní úprava provozu na toto reaguje.

Vložení výše uvedených jízdních pruhů umožňuje bezpečnější jízdní manévry při levém odbočení ze silnice I/16 na silnici II/501 a při připojení vozidel vlevo ze silnice II/501 na silnici I/16. Tyto manévry jsou obecně velmi nebezpečné, a to zejména v extravilánu, jako v tomto případě. V daném místě se nachází silnice I. třídy, která je určena zejména pro dálkovou a mezinárodní dopravu, kdy silnice I/16 vykazuje velkou intenzitou vozidel. Kombinace vyskytující se velké rychlosti jízdy vozidel v extravilánu a velké intenzity vozidel v místě dopravního napojení silnice II. třídy je velmi riziková. V minulosti rovněž výše uvedené vedlo k úpravám dopravního značení v daném úseku, nicméně tyto úpravy byly vyhodnoceny jako nedostatečné, kdy dané místo je stále vedeno jako nehodový úsek i s tragickými nehodami.

Pro celkové zklidnění dopravy došlo ke stanovení svislého dopravního značení č. B 20a „Nejvyšší dovolená rychlost“ v hodnotě 50 km/h (bez této úpravy byla v místě snížena nejvyšší dovolená rychlost na 70 km/h), dle požadavku Policie ČR bez časového omezení, dále došlo k instalaci baliset vymezující jízdní pruhy. Opatřeními pro zklidnění dopravy je rovněž reagováno na přítomnost chodců u autobusových zastávek při přiblížení vozidel k okraji vozovky.

Je třeba poznamenat, že grafické zpracování bylo vypracováno na základě zadání Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správy Hradec Králové, požadavků Policie ČR a zdejšího správního orgánu, projekční kanceláří DiK Janák, s.r.o., IČO 62063600, nábřeží Václava Havla 207, 541 01 Trutnov, zodpovědným projektantem Ing. Stanislavem Janákem, ČKAIT 0600186, autorizovaným inženýrem pro dopravní stavby.

Posouzení obdrženého podání

Vzhledem k tomu, že uvedené podání se týká provozu na silnici I/16, kdy nedochází k omezení užívání nemovitosti ve vlastnictví podatele, neboť podatel nevlastní v místě nemovitost, resp. práva a povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva nemohou být opatřením obecné povahy přímo dotčena, vyhodnotil správní orgán obdržené podání tak, že se nejedná o námitky proti návrhu opatření obecné povahy podané v souladu s ust. § 172 odst. 5 správního řádu.

Dále správní orgán v rámci posouzení podání posuzoval aktivní procesní legitimizaci podatele k uplatnění připomínek, které jsou podávány v rámci procesu vydání opatření obecné povahy dle ust. § 172 odst. 4 správního řádu. Správní orgán uvádí, že je třeba, aby subjektivní práva podatele byla zasažena přímo, nikoli zprostředkovaně, i když podatel hájí zájmy účastníků provozu na pozemních komunikacích ze svého zájmového založení. Sídlem podatele je Urbánkova 3367/61, 143 00 Praha, tudíž podatel v bezprostředním okolí předmětné místní úpravy provozu na silnici I/16 v místě křižovatky silnic I/16 a II/501 „Na Špici“ k.ú. Dřevěnice, dále na silnici I/16 v přilehlém úseku, nemá sídlo. Dále podatel v místě nevykonává žádnou podnikatelskou činnost, která by mohla být přímo zasažena. Navíc správní orgán zjistil, že spolek má ve stanovách obecně uvedeno, že jeho cílem je podpora rozvoje udržitelné dopravní infrastruktury (www.justice.cz).

Hájení přímého zasažení dotčené veřejnosti (např. chodců, kteří překonávají silnici I/16) není možné zprostředkovaně podatelem, neboť podatel není ze zákona příslušen hájit veřejný zájem v oblasti BESIP, k tomu je ze zákona určen zdejší správní orgán a Policie ČR. Smyslem návrhu opatření obecné povahy na úřední desce je informování dotčené veřejnosti se záměrem zpravidla v jejím bezprostředním okolí, které se jí mohou přímo dotýkat, a poskytnutí možnosti uplatnit své připomínky a námitky k dotčenému záměru. Možnost uplatnění připomínek a námitek pouze přímo dotčené veřejnosti, přisvědčuje i skutečnost, že správní řád i zákon hovoří o dotčených obcích.

Městský soud v Praze v rozsudku č.j. 8 A 26/2020- 78 ze dne 25.05.2020 (www.nssoud.cz) v bodě [33] rovněž uvedl: *“Městský soud souhlasí, že k určitému zásahu do práv navrhovatele č. 5 mohlo vydáním napadeného opatření dojít, nicméně zároveň je třeba mít na zřeteli, že aktivní procesní legitimace náleží subjektům, jejichž subjektivní práva byla zasažena zpravidla přímo, a nikoliv konsekventně, jako v případě navrhovatele č. 5.”*

Dále v bodě [74] rovněž uvedl: „*Smyslem publikace návrhu opatření obecné povahy na úřední desce správního orgánu (lhostejno zdali podle § 172 odst. 1 správního řádu nebo podle § 77 odst. 5 zákona o silničním provozu) je možnost seznámení se dotčené veřejnosti (typicky obyvatel daného správního obvodu) se záměrem veřejné moci regulovat záležitosti, které se jí mohou přímo dotýkat, a poskytnutí možnosti uplatnit své připomínky a námítky k danému záměru. Jde tedy o přímou realizaci práva na kontrolu veřejné moci a o možnost aktivně se podílet na veřejném životě, což jsou jedny ze základních práv jednotlivce v liberálně-demokratickém státním zřízení. Účelem publikace je tedy informovat tu část veřejnosti, u níž panuje předpoklad, že má největší zájem o věci veřejné týkající se jejího bezprostředního okolí, tedy o věci veřejné v obci, v jejímž správní obvodu bydlí.*“

Na základě uvedeného správní orgán neshledal aktivní legitimizaci podatele potřebnou pro uplatnění námitek či připomínek podávaných dle ust. § 172 odst. 4 a 5 správního řádu v rámci procesu vydání předmětného opatření obecné povahy.

Posouzení podnětu týkající se místní úpravy provozu na silnici I/16 v doplnění přechodu pro chodce

Vzhledem k tomu, že podání obsahovalo podnět týkající se místní úpravy provozu na silnici I/16 v doplnění přechodu pro chodce v předmětném úseku u autobusových zastávek, správní orgán posoudil tento podnět, neboť podnět k stanovení místní úpravy provozu může dát jakákoliv osoba či subjekt a správní orgán je povinen se tímto podnětem zabývat. Správní orgán může na skutečnosti uvedené v podnětu přistoupit (vypracovat návrh dopravního značení, projednat a případně vydat opatření obecné povahy) nebo věc vyřídit přípisem adresovaným podateli s tím, že ke stanovení místní úpravy provozu nedojde (jako v tomto případě). Správní orgán v rámci předmětného stanovení místní úpravy provozu v odůvodnění reaguje na obdrženy podnět spolku Spolek přátel dopravy, IČO 17402727, jako na podnět ke stanovení místní úpravy provozu na silnici I/16 v doplnění přechodu pro chodce nebo místa pro přecházení v předmětném úseku u autobusových zastávek. Na tomto místě je třeba poznamenat, že řízení o vydání stanovení místní a přechodné úpravy provozu na pozemních komunikacích není zahajováno na žádost, ale z moci úřední na základě podnětu. Na zahájení řízení o vydání opatření obecné povahy, kterým se stanoví místní úprava provozu na pozemních komunikacích tedy není právní nárok.

Správní orgán dne 05.01.2023 požádal Policii ČR o projednání podnětu k navržené místní úpravě provozu v předmětném úseku silnice I/16 v doplnění přechodu pro chodce nebo místa pro přecházení v předmětném úseku u autobusových zastávek ve smyslu ustanovení § 77 odst. 3 zákona a v rámci součinnosti o odborné posouzení dotčeného orgánu chránící veřejný zájem z hlediska bezpečnosti a plynulosti provozu k obdrženým připomínkám vztahující se k návrhu stanovení místní úpravy provozu č.j. KUKHK-35221/DS/2022-4 (VA) ze dne 14.11.2022 správního orgánu ve smyslu ustanovení § 136 odst. 3 správního řádu a ustanovení § 77 odst. 3 zákona.

Policie ČR pod č.j. KRPH-2769-2/ČJ-2023-050406 ze dne 06.01.2023 vydala stanovisko pod názvem „*Vyjádření k přechodu pro chodce na silnici I/16 křižovatka „Na Špici“*“, ve kterém je uvedeno: „*Se zřízením přechodu pro chodce, nebo místa pro přecházení nesouhlasíme, neboť na velmi frekventované silnici I. třídy v blízkosti křižovatek v extravilánu obce není splněna jedna ze základních podmínek - frekvence chodců (absence poptávky po*

přecházení). Provedeným šetřením oddělení dopravní obslužnosti Krajského úřadu Královéhradeckého kraje bylo zjištěno, že autobusové zastávky nejsou využívány pro dálkovou dopravu a v předmětných autobusových zastávkách Na Špici zastavují výhradně dvě linky místní autobusové dopravy, kdy v daném místě je evidováno 44 spojů do kterých nastupuje celkem ncca 1,5 cestujících za den. Zřízením přechodu pro chodce, případně místa pro přecházení dojde ke změně práv a povinností účastníků silničního provozu, což ve vztahu k velmi frekventované křižovatce, bez veřejného osvětlení, bude mít za následek vznik dopravních nehod. Za současného stavu při nízké poptávce po přecházení se jako mnohem bezpečnější jeví ponechat toto místo bez jakéhokoliv dopravního značení. V daném místě jsou větší povinnosti ponechány na chodcích a realizací jakéhokoliv dopravního značení by byl v chodcích vzbuzován pocit falešného bezpečí, což by v některých případech mohlo vést k tragickým následkům.

Šetřením v evidencích Policie ČR bylo zjištěno že v prostoru autobusových zastávek na silnici I/16 u křižovatky Na Špici a jejich bezprostředním okolí není od 01.01.2006 do současné doby evidována žádná dopravní nehoda s chodcem. V dané lokalitě evidujeme pouze dopravní nehody vozidel a střety se zvěří. Křižovatka Na Špici je nehodovým úsekem a v příčinné souvislosti s touto skutečností Policie ČR UO DI Jičín vydala souhlasné stanovisko v rámci "Revitalizace svislého a vodorovného dopravního značení s doplněním jízdních pruhů v křižovatce silnic I/16 a II/501 Na Špici, Dřevěnice".

Ze stanoviska Policie ČR vyplývá, že podnět podatele nebyl kladně projednán a Policie ČR po posouzení obdrženého podání nemá dalších připomínek k návrhu opatření obecné povahy – stanovení místní úpravy provozu č.j. KUKHK-35221/DS/2022-4 (VA) ze dne 14.11.2022 zdejšího správního orgánu. Správní orgán se s tímto posouzením ztotožňuje. Na tomto místě je třeba uvést, že Policie ČR chrání veřejný zájem z hlediska bezpečnosti a plynulosti provozu, a je dotčeným orgánem v procesu vedoucím k vydání stanovení místní úpravy provozu. Správní orgán, který řízení vede, sice není vázán stanoviskem Policie ČR a nemůže se bez dalšího na toto vyjádření odvolávat, nicméně posouzení Policie ČR je stěžejním podkladem, z kterého je nutné při posouzení místní úpravy provozu z hlediska bezpečnosti vycházet.

Nad rámec výše uvedeného správní orgán uvádí, že v úseku před křižovatkou silnice I/16 a II/501 po křižovatku silnice I/16 a III/2861, tedy při autobusových zastávkách a možné pěší vazbě, byly stanoveny předmětným opatřením obecné povahy, jímž byla stanovena místní úprava provozu na silnici I/16, svislé dopravní značky č. B 20a „Nejvyšší dovolená rychlost“ v hodnotě 50 km/h (bez této úpravy byla v místě snížena nejvyšší dovolená rychlost na 70 km/h). Toto omezení nejvyšší dovolené rychlosti v extravilánu má za cíl, spolu s instalací baliset, zklidnění dopravy, kdy je rovněž takto reagováno na uváděnou možnost přítomnosti chodců u autobusových zastávek při přiblížení vozidel k okraji vozovky. Je třeba říci, že v extravilánu snížení dovolené rychlosti na 50 km/h není běžné a dokládá snahu správního orgánu a Policie ČR zajištění bezpečnosti provozu v předmětném úseku včetně chodců.

K uváděnému tvrzení podatele v nedodržení ustanoveních normy ČSN 73 6110 uvádíme, že tato norma se primárně vztahuje k zastavěnému území obcí. V extravilánu je nutné vycházet z ČSN 736101 Projektování silnic a dálnic. Dále vzhledem k tomu, že se v místě nacházejí stávající zastávky veřejné linkové autobusové dopravy bez přechodu pro chodce nebo místa pro přecházení, kdy záměrem nejsou navrženy stavební úpravy, ale pouze úpravy ve svislém a vodorovném dopravním značení s instalací dopravního zařízení (baliset), nelze se

v rámci předmětného stanovení místní úpravy provozu ztotožnit s nedodržením ČSN 73 6425-1 Autobusové, trolejbusové a tramvajové zastávky, přestupní uzly a stanoviště. Realizace požadavku podatele by vyžadovala vypracování komplexnějšího řešení se stavebními úpravami – minimálně je nutné přisvětlení přechodu pro chodce, zajištění splnění ustanovení vyhlášky č. 398/2009 Sb., o obecných technických požadavcích zabezpečujících bezbariérové užívání staveb, ve znění pozdějších předpisů.

Poučení:

Proti opatření obecné povahy nelze v souladu s ust. § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek.

Z p. Ing. Jaroslav Vaňásek
referent oddělení silničního hospodářství

Příloha: situace

Toto opatření obecné povahy musí být vyvěšeno na úřední desce orgánu, který písemnost doručuje a zveřejněno způsobem umožňujícím dálkový přístup. Opatření obecné povahy musí být vyvěšeno po dobu 15 dnů na úřední desce a po této lhůtě vráceno zpět odboru dopravy a silničního hospodářství Krajského úřadu Královéhradeckého kraje.

Poslední den této lhůty je dnem doručení (zveřejnění).

Toto opatření obecné povahy bude rovněž vyvěšeno na úřední desce obce Dřevěnice.

Opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky.

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

.....
Razítko, podpis oprávněné úřední osoby potvrzující vyvěšení a sejmutí na úřední desce.

Zveřejněno způsobem umožňujícím dálkový přístup:

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

.....
Razítko, podpis oprávněné úřední osoby potvrzující vyvěšení a sejmutí oznámení způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Rozdělovník:

Účastníci řízení:

- 1/ Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO 65993390, Na Pankráci 56, 145 05 Praha, Správa Hradec Králové, Pouchovská 401, 503 41 Hradec Králové, cestou plné moci:
Dopravní značení Náchod s.r.o., IČO 27467040, Vysokov 181, 549 12 Vysokov
- 2/ ostatní – veřejná vyhláška
 - a/ Obecní úřad Dřevěnice – úřední deska
 - b/ Krajský úřad Královéhradeckého kraje – úřední deska

Dotčený orgán:

Policie ČR KŘP KK ÚO DI Jičín

Podatel podnětu k doplnění přechodu pro chodce:

Spolek přátel dopravy, IČO 17402727, Urbánkova 3367/61, 143 00 Praha